

Integrationsrådet Beslutningsprotokol

22-02-2017 16:15
Medborgerhuset, sal C

Afbud fra:

.

Indholdsfortegnelse

1 (Offentlig) Godkendelse af dagsorden	3
2 (Offentlig) Orientering om ny modtagelsesprocedure for nye flygtninge i Silkeborg Kommune	4
3 (Offentlig) Integrations Work Camp for unge.....	6
4 (Offentlig) Orientering om Arbejdsmarkedsudvalgets drøftelse af højskoleophold til unge nytilkomne flygtninge	8
5 (Offentlig) Til orientering	12

1 (Offentlig) Godkendelse af dagsorden

Sagsbehandler: Dr24960

SagsID: EMN-2016-01084

Indstilling

Sekretariatet indstiller til Integrationsrådet,

- At dagsordenen godkendes

Beslutning

Dagsorden godkendt

Ej til stede

Tidligere beslutninger

...

Sagen

Beskrivelse af sagen

Dagsordenen skal godkendes.

2 (Offentlig) Orientering om ny modtagelsesprocedure for nye flygtninge i Silkeborg Kommune

Sagsbehandler: Dr26297

SagsID: EMN-2016-01084

Resume

I juni 2016 godkendte Arbejdsmarkedsudvalget en ny Integrationsstrategi med det formål at styrke en helhedsorienteret og sammenhængende indsats for nytilkomne flygtninge i Silkeborg Kommune. Et af kerneområderne i strategien omhandler selve modtagelsesforløbet for nytilkomne flygtninge. Integrationsrådet orienteres om den nye modtagelsesprocedure som er trådt i kraft ved indgangen til 2017.

Indstilling

Sekretariatet indstiller til Integrationsrådet,

- At orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Integrationsrådet tog orienteringen til efterretning. Orienteringen gav ligeledes anledning til, at rådet efterspurgte en orientering om og drøftelse af den virksomhedsrettede indsats på Integrationsområdet på et kommende møde.

Derudover blev det foreslået at rådet på det kommende møde drøftede emner som kan bringes ind på fællesmødet med Arbejdsmarkedsudvalget i efteråret.

Ej til stede

Tidligere beslutninger

...

Sagen

Beskrivelse af sagen

Modtagelsen af flygtninge og indsatsen i den første tid efter ankomsten er centralt for en vellykket integration. Beskæftigelsesafdelingen er derfor meget optaget af at tilrettelægge en kvalificeret modtagelse – og indgår derfor som et af 5 kerneområder i den Integrationsstrategi som blev vedtaget af Arbejdsmarkedsudvalget den 6. juni 2016.

Tilrettelæggelsen af den nye modtagelsesprocedure tager udgangspunkt i en række indsatser og procedurer som allerede fungerer godt. Det vedrører bl.a. forberedelsen, myndighedsarbejdet og et tæt samarbejde mellem integrationsvejlederne og familierne. Men

der er brug for at styrke dele af indsatsen så den i højere grad kan medvirke til at sikre nytilkomnes aktive deltagelse på arbejdsmarkedet og medborgerskab i integrationsperioden.

I strategien er der fokuseret på specielt 2 områder i indsatsen:

- 1) Tidlig og styrket kvalitet i introduktionsforløb
- 2) Øget fokus på ressourcestærke frivillige flygtninge

I første omgang er der arbejdet med at styrke kvaliteten i introduktionsforløbet, mens indsatsen omkring involvering af ressourcestærke flygtninge fortsat er i en planlægningsfase.

”Integrationsstrategi 2016-2018” vedlagt som bilag.

Naia Maria Granberg fra Integrationsteamet vil på mødet give en introduktion til den nye modtagelsesprocedure.

Bilag

1 (Integrationsstrategi - 5365371)

3 (Offentlig) Integrations Work Camp for unge

Sagsbehandler: Dr26297

SagsID: EMN-2016-01084

Resume

Næstformanden for Integrationsrådet Anahit Karapetian har foreslået at Integrationsrådet drøfter muligheden for at afholde en work camp for unge i løbet af sommeren 2017. Integrationsrådet skal drøfte sagen.

Indstilling

Sekretariatet indstiller til Integrationsrådet,

- At sagen drøftes

Beslutning

Integrationsrådet er meget positivt indstillet over for en Integrations Work Camp I Silkeborg. Der blev nedsat en arbejdsgruppe bestående af Almira Mujanovic, Anahit Karapetian, Helle Ganer og Bent Nymand. Arbejdsgruppen skal arbejde videre med et projektforslag.

Integrationsrådet informeres herom og der indkaldes til et ekstra møde efter behov.

Ej til stede

Tidligere beslutninger

...

Sagen

Beskrivelse af sagen

Mellemfolkeligt Samvirke indbyder kommuner og organisationer til at afholde integrations work camps for unge i løbet af sommeren 2017.

Anahit Karapetian vil på mødet facilitere en drøftelse af hvorvidt Integrationsrådet enten har mulighed for at påtage sig at være vært for en work camp i sommeren 2017, eller kan indgå i et samarbejde med en anden organisations som vært for campen.

Beskrivelsen "Work Camp for danskere og flygtninge" er vedlagt som bilag.

Mellemfolkeligt Samvirke står for den administrative del af work campen, herunder også støtte til PR og markedsføring.

Bilag

1 (Integrations Work Camp med unge - 6187089)

4 (Offentlig) Orientering om Arbejdsmarkedsudvalgets drøftelse af højskoleophold til unge nytilkomne flygtninge

Sagsbehandler: Dr26297

SagsID: EMN-2016-01084

Resume

På foranledning af Integrationsrådet drøftede Arbejdsmarkedsudvalget på deres seneste møde muligheden for at anvende højskoleophold til unge nytilkomne flygtninge. Integrationsrådet orienteres om arbejdsmarkedsudvalgets behandling af sagen.

Indstilling

Sekretariatet indstiller til Integrationsrådet,

- At orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Jørgen Madsen orienterede om arbejdsmarkedsudvalgets behandling af sagen. Der er endnu ikke truffet en endelig beslutning omkring anvendelsen af Højskoler i Integrationsindsatsen. Punktet behandles igen på et kommende møde i Arbejdsmarkedsudvalget.

Integrationsrådet tog orienteringen til efterretning og gav udtryk for, at rådet ser det som meget positivt, hvis anvendelsen af højskoleophold bliver en del af tilbudsviften for de relevante borgere. Rådet afventer endelig behandling i Arbejdsmarkedsudvalget.

Ej til stede

Tidligere beslutninger

...

Sagen

Beskrivelse af sagen

På foranledning af Integrationsrådet drøftede Arbejdsmarkedsudvalget på deres seneste møde muligheden for at anvende højskoleophold til unge nytilkomne flygtninge. Drøftelsen skete med udgangspunkt i nedenstående sagsfremstilling:

”Lovændring

Den nye integrationslov der trådte i kraft i juli 2016 indebærer, at kommunerne får mulighed for under visse betingelser at anvende et særligt højskoleophold i integrationsindsatsen også for jobparate udlændinge mellem 18 og 29 år.

Efter integrationslovens § 23, stk. 2, kan kommunalbestyrelsen som led i integrationsprogrammet således give en jobparat udlænding over 18 år, men under 30 år, tilbud om et særligt højskoleophold i medfør af § 24, hvis tilbuddet efter en konkret vurdering må antages at kunne forbedre den pågældendes beskæftigelsesmuligheder.

Efter integrationslovens § 24, stk. 1, er det desuden en betingelse for at tilbyde det særlige højskoleophold, at udlændingen forinden har gennemført et første virksomhedsrettet tilbud efter integrationslovens § 16, stk. 6, medmindre et særligt højskoleophold konkret vurderes at være mere egnet til at forbedre udlændingens muligheder for at komme i beskæftigelse eller ordinær uddannelse end de virksomhedsrettede tilbud, som kommunen kan tilbyde.

Erfaringsopsamling i kommunerne

En del kommuner giver udtryk for, at de har gode erfaringer med at tilbyde højskoleophold til nytilkomne flygtninge. Folkehøjskolernes Forening i Danmark (FFD) har samlet erfaringer i 17 kommuner, som har haft flygtninge på højskole – i alt godt 100 flygtninge. Kommunerne vælger at tilbyde flygtninge højskoleophold da det er deres vurdering, at det skaber positive resultater i forhold til sproglig udvikling, netværksdannelse og ensomhedsproblematikker, og mange ser store integrationsfordele. I 2016 udkom KL's inspirationskatalog "Kommunale veje til god integration – et inspirationskatalog om gode kommunale integrationsindsatser", hvor Roskilde og Assens erfaringer med højskoleophold fremhæves. Deres erfaringer er opridset nedenfor. Det skal imidlertid bemærkes, at efter den nye integrationslov er trådt i kraft har højskolerne skulle tilpasse deres ophold således de har et mere erhvervs- og sprogrettet fokus. Det er nu ved at finde sin form på de forskellige højskoler - ofte i et samarbejde med de kommuner de samarbejder med. Derfor er erfaringen ikke så stor med den nye lovgivning.

Erfaringer fra Roskilde Kommune

I Roskilde Kommune fra 2010-2016 har det været obligatorisk for flygtninge at tage på højskole de første 26 uger efter modtagelsen. Det har været gældende for flygtninge uden psykiske eller fysiske udfordringer, mellem 18 og 40 år og er enlige, eller hvor familien endnu ikke er kommet til Danmark. For flygtninge over 40 år var det frivilligt, om de ville på højskole. I januar 2015 sendte Roskilde Kommune 30 personer på højskole. I juni 2015 blev en ny gruppe på 60 personer sendt afsted.

At lære dansk er en forudsætning for at komme ud på det danske arbejdsmarked og Roskilde Kommunes integrationsteam vurderer, at flygtninge hurtigere lærer dansk ved et højskoleophold. Det var hovedmotivationen bag den fulde version af Roskildemodellen, som var et integrationsprogram med et halvt år på højskole og derefter danskundervisning kombineret med et virksomhedsforløb tilbage i kommunen. Efter den nye lovgivning trådte i kraft har Roskilde Kommune imidlertid fokus på det mere beskæftigelsesrettede og efter lovændringen har de kun sendt 20 på højskoleophold mod de 100 de sendte afsted på forårs-/ sommerhold i 2016. De arbejder forsat på at få flygtninge på højskoleophold da det er deres erfaring, at det blandt andet styrker den enkeltes selvstændighed og danskundskaber. Ud af de 60 personer, der blev sendt på højskoleophold i juni 2015, har enkelte afbrudt opholdet, enten fordi deres

familie er kommet til Danmark, fordi de har fået et job, eller fordi de ikke har profiteret tilstrækkeligt af opholdet. Roskilde Kommune vurderer imidlertid, at opholdet er udbytterigt for langt de fleste flygtninge.

Erfaringer fra Assens Kommune

Assens Kommune gør ligeledes brug af højskolemodellen. Her er højskoleopholdet dog ikke en obligatorisk del af integrationsprogrammet som det var i Roskilde Kommune. Det er i stedet en individuel vurdering, om den enkelte flygtning skal tilbydes et højskoleophold. I gennemsnit kom 10-15 personer årligt på højskole, og det er ofte et tilbud, man gør brug af for at skabe netværk for flygtningene. Derfor tilbyder kommunen typisk højskoleophold til enlige, yngre flygtninge. Der til har det givet de nytilkomne en forståelse for danske samfundsforhold:

"Når de kommer tilbage, har de fået et godt billede af, hvordan det er at være i Danmark. Jeg kunne sende dem på nok så mange kurser og lave plancher om, hvordan det er i Danmark, men de får det ikke ind under huden på samme måde" lyder vurdering en fra Integrationsmedarbejder, Assens Kommune. De fleste kom på højskole i det første år af deres integrationsprogram. Efter den nye lovgivning har Assens Kommune også haft et beskæftigelsesrettet fokus, der har gjort at de i det sidste halve år ikke har gjort brug af højskoler.

Finansiering af højskoleophold

I integrationsfasen er der forskellige finansieringsmuligheder i forbindelse med at tilbyde flygtninge et højskoleophold, hvilket bl.a. afhænger af, om den enkelte flygtning vurderes job- eller aktivitetsparat. Kommunen kan jf. integrationslovens §24 tilbyde jobparate udlændinge et højskoleophold efter en konkret vurdering. Kommunen kan dække egenbetaling for deltagelse i op til 26 uger. Der ydes ikke statsrefusion for kommunernes udgift hertil. Dog vil udlændinge på højskole fortsat udløse statstilskud. For aktivitetsparate udlændinge kan et højskoleophold ligeledes udgøre en del af integrationsprogrammet. Kommunerne vil i dette tilfælde fortsat modtage 50 % i statslig refusion af den afholdte udgift (jf. integrationslovens §45 stk. 5).

Et højskoleophold på op til 26 uger koster ca. 67.000 kr. for jobparate – svarende til cirka 2.600 kr. pr. uge. (bemærk at der er 50 % statslig refusion for aktivitetsparate). Derudover er der mulighed for at trække 1000 kr. i integrationsydelsen under opholdet det er inkl. kost. Til sammenligning koster et Branchepakkeforløb 1000 kr. pr. uge samt danskundervisning på 750 kr. pr. uge.

Beskæftigelsesafdelingens anbefaling – Individuel vurdering

Det er Beskæftigelsesafdelingens anbefaling af højskoleophold ikke skal tilbydes per automatik. Årsagen hertil er, at det er Beskæftigelsesafdelingens erfaring fra tidligere, at højskoleophold ikke gør vejen til beskæftigelse kortere for den samlede målgruppe. I denne sammenhæng skal det nævnes at både lovgivningen og forskningen peger på, at praktikker

er afgørende for at komme i beskæftigelse. Derfor vil det være afgørende for de, der ikke skal tage en folkeskole afgangsprøve og ungdomsuddannelse som det første, at de har mulighed for at komme i praktik. Dertil er et højskoleophold et omkostningstungt tilbud sammenlignet med et Branchepakkerforløb (inkl. danskundervisning) og den positive effekt praktikker har for fremtidig beskæftigelse.

Det imidlertid Beskæftigelsesafdelingens vurdering, at et højskoleophold i de individuelle helhedsorienterede indsatser godt kan være rigtigt for den enkelte - det være sig både aktivitetsparate og jobparate. Der ses særligt et potentiale i forhold til unge som har behov for udvikling af netværk og som gerne skal have en mulighed for bedre progression i sproget, så uddannelse kan blive en mulighed. Her tænkes især på dem der er for fagligt dårlige til at gå på GFU. Derfor vil Beskæftigelsesafdelingen anbefale at højskoleophold skal indgå som en del af tilbudsviften til nytilkomne flygtninge og der vil blive foretaget en konkret vurdering i hver enkel sag af, om tilbuddet må antages at kunne forbedre den enkeltes beskæftigelsesmuligheder.

I forhold til den sproglige udvikling benytter Silkeborg Kommune sig af Sprogcenter Midt som vi vurderer, leverer danskuddannelse af høj kvalitet. Der er et tæt samarbejde mellem Silkeborg Kommune og Sprogcenter Midt i forhold til effekten af undervisningen og tilpasningen af denne til vores andre tiltag – herunder Branchepakker. Det er derfor Beskæftigelsesafdelingens vurdering, at der ikke er behov for et andet sprogundervisnings tilbud til den samlede målgruppe.”

Arbejdsmarkedsudvalget ønskede en yderligere afdækning af området og sagen genoptages på kommende møde.

5 (Offentlig) Til orientering

Sagsbehandler: 26297

SagsID: EMN-2016-01084

Indstilling

Sekretariatet indstiller til Integrationsrådet,

- at eventuelle punkter under orientering tages til efterretning

Beslutning

- Almira Mujanovic efterlyste interesserede til at markere antiracismedagen den 21. marts. Tilbage melding til sekretariatet om hvem der er interesseret i at deltage.

Ej til stede

Tidligere beslutninger

...

Sagen

Beskrivelse af sagen

Nyt fra formanden, herunder

- Samarbejde/fællesmøde med Skanderborg/Viborg

